

BELEIDSPLAN RUIMTE MIDDELKERKE

PROCESNOTA – FASE ONTWERP BELEIDSPLAN

**PROJECTNUMMER: 21680009
SEPTEMBER 2023
GEMEENTE MIDDELKERKE**

BELEIDSPLAN RUIMTE MIDDELKERKE

PROCESNOTA – FASE ONTWERP BELEIDSPLAN

PROJECTNUMMER — 21680009

DATUM — SEPTEMBER 2023

KLANT: GEMEENTE MIDDELKERKE

Contact

Gemeente Middelkerke

Spermaliestraat 1

8430 Middelkerke

+32 (0)59 31 30 16

info@middelkerke.be

www.middelkerke.be

PROJECT TEAM:

Contact

Sweco Belgium bv

Elfjulistraat 43

B-9000 Gent

T +32 9 241 59 20

F +32 9 241 59 30

gent@swecobelgium.be

www.swecobelgium.be

INHOUD

| | |
|---|-----------|
| 1. Opzet..... | 5 |
| 2. Opdracht..... | 6 |
| 2.1 Van Structuurplan naar Beleidsplan | 6 |
| 2.2 Inhoud van een Ruimtelijk Beleidsplan | 6 |
| 3. Processchema | 7 |
| 4. Overleg en participatie | 9 |
| 4.1 Overlegorganen | 9 |
| 4.1.1 Coördinatie..... | 9 |
| 4.1.2 Plangroep | 9 |
| 4.1.3 Werkgroep | 9 |
| 4.1.4 Overleg hogere overheden | 10 |
| 4.1.5 College / Gemeenteraad / Gecoro..... | 10 |
| 4.2 Participatie | 10 |
| 4.2.1 Infoavond met tafelgesprekken | 10 |
| 4.2.2 Klankbordsessies | 10 |
| 4.2.3 Infomarkt..... | 10 |
| 5. Processtappen en timing | 12 |
| 5.1 Voortraject..... | 12 |
| 5.2 Conceptnota..... | 12 |
| 5.3 Opmaak voorontwerp Beleidsplan Ruimte | 13 |
| 5.4 Opmaak ontwerp Beleidsplan Ruimte | 14 |
| 5.5 Verdere stappen | 14 |
| 6. Bijlagen..... | 16 |
| 6.1 Processchema Beleidsplan Ruimte Middelkerke | 16 |

1. OPZET

De procesnota is een aparte nota die het verloop van het planningsproces van het Ruimtelijk Beleidsplan Middelkerke (kortweg RBP Middelkerke) omschrijft. In deze nota wordt zowel beschreven hoe het proces wordt gepland als hoe het effectief werd uitgevoerd. De nota evolueert naarmate het proces vordert en zal steeds worden aangevuld. De procesnota wordt publiek gemaakt en zal de burger helpen bij het volgen van de doorlopen procedure en de ondernomen stappen. De procesnota moet worden samen gelezen met de andere onderdelen van dit Beleidsplan Ruimte.

Gezien de nota enkel een feitelijk verslag is, heeft het een louter toelichtend karakter.

2. OPDRACHT

2.1 Van Structuurplan naar Beleidsplan

In 2018 werd door de Vlaamse Regering de strategische visie van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen goedgekeurd, een formele stap op weg naar het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen. De Vlaamse Regering wil met haar beleidsplanning een ambitieus veranderingstraject op gang trekken om het bestaand ruimtebeslag beter en intensiever te gebruiken en zo de druk op de open ruimte te verminderen.

Ook de gemeenten spelen een belangrijke rol in dit veranderingstraject. De ontwikkeling van nieuwe woningen, werkplekken en voorzieningen zal immers meer en meer moeten gebeuren op goed gelegen locaties in de steden en dorpen. Een vernieuwde blik op het ruimtelijk beleid dringt zich op in het licht van het beoogde veranderingstraject.

Het gemeentelijk Ruimtelijk Structuurplan van Middelkerke dateert van 2008. Het gemeentebestuur wil met de opmaak van het gemeentelijk Beleidsplan Ruimte de nieuwe uitdagingen aangrijpen om zijn grondgebied veel sterker kwalitatief te “verbouwen”, duurzaam en met meer maatschappelijke en economische toegevoegde waarde.

Een eerste aanzet vinden we terug in het meerjarenprogramma 2020-2025 waar RUIMTE en MENS de eerste twee hoofdstukken vormen van de strategische nota. In dit meerjarenprogramma noteren we dat de gemeente werk wil maken van een nieuw ruimtelijk plan als kader voor grote strategische projecten.

2.2 Inhoud van een Ruimtelijk Beleidsplan

Op Vlaams niveau zijn reeds heel wat ruimtelijke doelstellingen en ontwikkelingsprincipes bepaald. De strategische visie volgt een vernieuwde filosofie die meer aandacht heeft voor klimaat, ruimtelijk rendement en multimodale knooppunten. Binnen die krijtlijnen kunnen lokale besturen nu aan de slag om uitdagingen die ze willen aangaan te selecteren en er een operationeel kader voor op te maken.

Om de strategische visie van een Ruimtelijk Beleidsplan op lange termijn te doen werken, is er nood aan de formulering van robuuste ambities. Deze ambities vertalen de grote maatschappelijke trends en veranderingen naar een lokale visie en strategie die inspeelt op de eigenheid van de gemeente.

Het Ruimtelijk Beleidsplan bevat naast een strategische visie ook één of meerdere beleidskaders. Daarin worden de robuuste ruimtelijke doelstellingen vertaald naar strategische ingrepen en concretere beleidsacties voor de komende jaren (op te starten in de huidige legislatuur).

Deze tweeledige aanpak kent twee grote voordelen. Ten eerste kan er strategisch gekozen worden om bepaalde thema's te prioriteren. Dit laat toe om zeer ambitieus te zijn en een duidelijke richting op lange termijn uit te zetten en tegelijkertijd flexibel in te spelen op veranderende opportuniteiten, voortschrijdende inzichten en prioriteiten. Ten tweede zijn deze beleidskaders flexibel. Ze kunnen herzien of verwijderd worden of er kunnen nieuwe kaders worden toegevoegd. Zo kan het ruimtelijke beleid inspelen op veranderende uitdagingen of voortschrijdend inzicht binnen de globale strategische visie die het heeft geformuleerd. Ook anders dan in de structuurplanning is dat de thema's zeer breed gekozen kunnen worden. De gemeente kan er bijvoorbeeld voor kiezen om een gebiedsgericht beleidskader op te stellen waarin een geïntegreerde visie met verschillende domeinen zoals mobiliteit, open ruimte, nederzettingsstructuur, ... gevormd kan worden daar deze in de structuurplanning eerder uiteen gehouden werden.

3. PROCESSHEMA

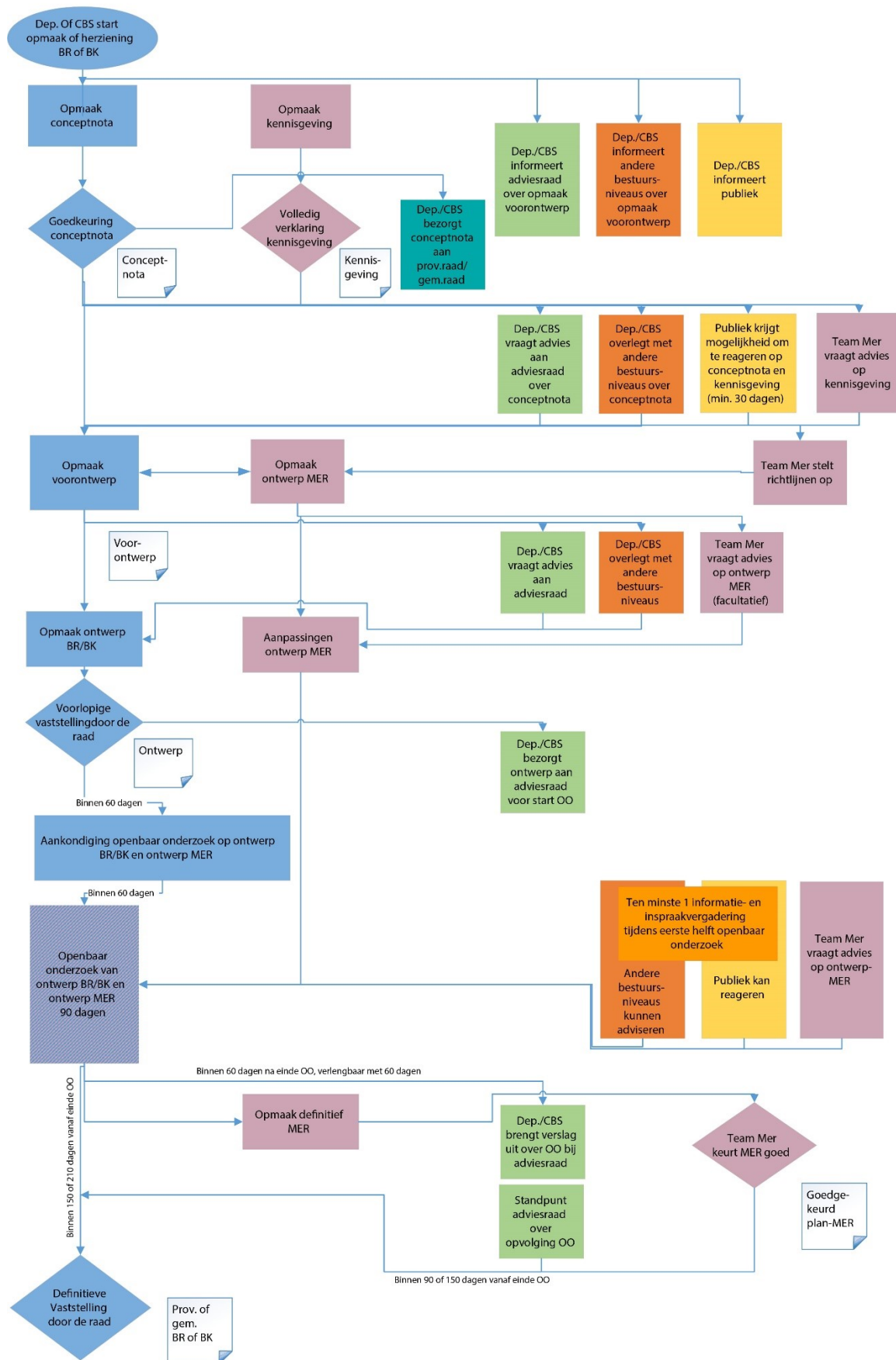
Het procesverloop voor de opmaak van een gemeentelijk Beleidsplan Ruimte is vastgelegd in het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2018 en beschrijft de stappen die gevolgd moeten worden om tot een goedgekeurd Beleidsplan Ruimte te komen. Er wordt ook een strategische milieueffectenrapportage (strategische MER of s-MER) opgemaakt.

Volgende mijlpalen moeten voltooid worden vooraleer men een goedgekeurd Beleidsplan Ruimte (RBP) kan bekomen.

- Opmaak conceptnota
- Opmaak voorontwerp RBP
- Opmaak ontwerp RBP inclusief voorlopige vaststelling
- Opmaak definitief RBP incl. definitieve vaststelling

Onderstaande figuur betreft het stroomschema voor de opmaak van het gemeentelijk (of provinciaal) Beleidsplan Ruimte (met de integratie van een s-MER) zoals beschreven in het besluit van de Vlaamse regering.

In bijlage (zie 6.1) is het processchema voor het Beleidsplan Ruimte van Middelkerke opgenomen.



Figuur 1: Stroomschema integratie van plan-milieu-effectenrapportage in de opmaak of herziening provinciaal of gemeentelijk Beleidsplan Ruimte (BR) of beleidskaders voor het provinciaal of gemeentelijk Beleidsplan Ruimte (BK)

4. OVERLEG EN PARTICIPATIE

4.1 Overlegorganen

4.1.1 Coördinatie

De coördinatie bevindt zich bij de leidend ambtenaar en deskundige ruimtelijke ordening en de projectleider van SWECO. Zij staan in voor de aansturing en opvolging van de opdracht, zowel qua timing als qua inhoud. Ze staan nauw in contact met elkaar via telefoon, mail, overlegvergadering, ...

| Naam | Functie |
|---------------------------|--|
| Matthias De Clerck | Deskundige ruimtelijke ordening – Dienst ruimte en wonen |
| Jean-Baptiste Gallin | Omgevingsambtenaar |
| Kristien Mariën | Projectleider SWECO |
| Eline Stroobants | Adjunct-projectleider SWECO |
| Dieter Roels | Adviseur-ontwerper SWECO |
| Yana De Reu | Junior engineer SWECO |
| Catherina Vanschoenwinkel | Adjunct-expert SWECO |
| Sil Goossens | Team manager en senior projectleider SWECO |

4.1.2 Plangroep

De plangroep staat in voor de inhoudelijke opvolging en de kwaliteitsbewaking doorheen het planningsproces. De opdrachtgevers moeten het onderzoeks- en ontwerpproces van dichtbij kunnen volgen en aansturen, en we streven dan ook naar een maximale kennisoverdracht naar alle betrokkenen.

De plangroep bestaat uit het College van burgemeester en schepenen, de algemeen directeur, medewerkers van de gemeentelijke diensten en het studiebureau SWECO.

4.1.3 Werkgroep

Op welbepaalde momenten willen we de plangroep uitbreiden met een aantal relevante actoren tot een echte werkgroep. Op deze sessies leggen we ons onderzoeks- en ontwerp materiaal ter discussie. De samenstelling van een werkgroep is flexibel en wordt afgestemd op het beoogde doel.

Afhankelijk van de te bespreken thema's kunnen stakeholders uitgenodigd worden, zoals deskundigen van de GECORO en andere relevante adviesraden. Eventueel kunnen ook de hogere overheden (Provincie, Departement Omgeving, ANB,...) uitgenodigd worden.

4.1.4 Overleg hogere overheden

Voor de opmaak van het Beleidsplan Ruimte moeten een aantal hogere overheden advies verlenen. Daarnaast kan indien nodig overleg met de advies verlenende instanties voorzien worden. Zowel de momenten waarop advies moet worden verleend, als de noodzakelijke plenaire vergaderingen, worden weergegeven in het processchema.

4.1.5 College / Gemeenteraad / Gecoro

Daarnaast zal het regelmatig nodig zijn om terug te koppelen met het College. De belangrijke beslismomenten worden genomen door het College bij de validatie van de intentienota, de conceptnota, het voorontwerp RBP, het ontwerp RBP, het definitieve RBP en na participatiemomenten en/of adviesrondes. In het kader van de opmaak van het Beleidsplan Ruimte vinden we het bovendien belangrijk om ook de GECORO en de gemeenteraad(scommissie) vroeg bij het proces te betrekken. De gemeenteraad stelt het Beleidsplan Ruimte voorlopig en definitief vast (na validatie door het College). De GECORO geeft advies aan het College over de adviezen en bezwaren in kader van het openbaar onderzoek. Een Beleidsplan Ruimte wordt immers opgemaakt voor een langere periode dan één legislatuur en de acties die erin worden aangeduid moeten veelal tijdens een volgende legislatuur verder worden uitgewerkt.

4.2 Participatie

Voor de opmaak van het Beleidsplan Ruimte wordt wettelijk een aantal participatiemomenten in de brede zin voorgeschreven. De ideeën en bedenkingen die uit deze participatiemomenten naar voor komen voeden het ontwerpproces en maken er integraal deel van uit. De voorgestelde methodieken zijn aangepast aan de verschillende fasen in het proces. Ze worden in de loop van het proces concreet uitgewerkt in overleg met de gemeente.

4.2.1 Infoavond met tafelgesprekken

Bij de start van de opmaak van een Beleidsplan Ruimte is het belangrijk om mensen juist in te lichten en zo veel mogelijk kennis en inzichten te verzamelen. Doelgroep van deze avond is de brede bevolking, maar ook het middenveld, leden van adviesraden, gemeenteraadsleden zijn welkom. Dit participatiemoment wordt georganiseerd aan de hand van een korte plenaire toelichting, gevolgd door tafelgesprekken rond de verschillende thema's die in het Beleidsplan Ruimte zullen worden uitgewerkt.

4.2.2 Klankbordsessies

We willen tijdens de opmaak van het Beleidsplan Ruimte, wanneer nodig, in gesprek kunnen gaan met leden van de verschillende adviesraden en vertegenwoordigers van bewonersgroepen en middenstand.

4.2.3 Infomarkt

Na de voorlopige vaststelling van het Ontwerp Beleidsplan Ruimte loopt het openbaar onderzoek. Omdat het plan nu niet meer kan worden aangepast tenzij op basis van de adviezen van de

adviserende overheden en eventuele bezwaarschriften ligt de focus tijdens dit moment op informeren. In deze fase is het belangrijk om alle betrokkenen op een heldere en toegankelijke manier mee te nemen in de visie en de gemaakt keuzes uit het voorliggende Beleidsplan Ruimte. We doen dit door een infomarkt waar we op een aantal vooraf gecommuniceerde tijdstippen een toelichting houden. Tussen de toelichtingen kunnen de aanwezigen in gesprek gaan met de ontwerpers.

5. PROCESSTAPPEN EN TIMING

5.1 Voortraject

Voor de opmaak van de conceptnota werd volgend voortraject bewandeld.

De startfase van het Beleidsplan Ruimte Middelkerke dateert van januari 2020 toen een startnota geschreven werd met daaropvolgend het bezoek van de heer P. Cabus, secretaris-generaal van het Departement Omgeving, aan Middelkerke op uitnodiging van de GECORO. Deze startnota en de presentatie van de secretaris-generaal werden in de daaropvolgende vergaderingen van de GECORO uitvoering besproken en goedgekeurd. Dit werd vervolgens overgemaakt aan het College van Burgemeesters en Schepenen van Middelkerke, het startpunt van de feitelijke werkzaamheden rond het Beleidsplan Ruimte Middelkerke.

| Voortraject | Datum |
|--|-----------------------|
| Overleg met Dep. Omgeving (startoverleg) | 6 februari 2020 |
| Reeks vergaderingen GECORO (bespreking presentatie dep. Omgeving en startnota + goedkeuring startnota) | Maart, mei, juni 2020 |
| Gemeenteraad (vastleggen krijtlijnen raamcontract) | 13 mei 2020 |
| College (selectie studiebureau SWECO als ontwerper) | Oktober 2020 |

5.2 Conceptnota

De conceptnota geeft op hoofdlijnen aan welk ruimtelijk beleid men verder wil vastleggen in het Beleidsplan Ruimte en de beleidskaders. Het geeft krachtig de ambitie weer en bespreekt een aantal ruimtelijke strategieën om deze ambitie waar te maken.

Het is nog niet de bedoeling om in de conceptnota al zeer locatiegericht mogelijke maatregelen te gaan formuleren. Pas in de beleidskaders van het voorontwerp Beleidsplan Ruimte worden de thema's die aangereikt zijn in de conceptnota volledig uitgewerkt met een concrete visie voor de gemeente en een eerste toetsing van mogelijke acties die genomen zouden kunnen worden. De uitwerking van verder onderzoek en actieplannen wordt vormgegeven in specifieke beleidskaders.

De conceptnota vormt de basis om een eerste publieke raadpleging over de strategische visie te organiseren en samen met de geïnteresseerde bewoners en actoren na te denken over het wensbeeld van Middelkerke. Daarnaast kan een sense of ownership opwekken en bijdragen tot het succes van die visie.

De conceptnota wordt voorgelegd aan de GECORO en de Gemeenteraad. De inhoud wordt ook doorgesproken met het Departement Omgeving van de Vlaamse overheid en de Provincie.

Onderstaande tabel geeft weer welke stappen doorlopen zijn voor de opmaak van de conceptnota en nog genomen zullen worden. Er werd eerst een intentienota opgemaakt waarin de mogelijke beleidsthema's werden geschreven, welke de ambitie is en welke prioriteiten daaruit volgen. Deze nota

werd ook teruggekoppeld naar het College. Op basis van deze nota en de feedback is de conceptnota uitgeschreven.

| Opmaak conceptnota | Datum |
|--|--|
| Plangroep (startoverleg) | 8 december 2020 |
| Werkgroep (focus en lacunes) | 21 januari 2021 |
| College (intentienota) | Begin maart 2021 |
| Werkgroep (bespreken voorstel conceptnota) | 26 april 2021 |
| Gemeenteraad | 14 juli 2021 |
| Ter inzage legging van de conceptnota | 2 augustus 2021 – 30 september 2021 |
| Infoavond | 2 september 2021 |

5.3 Opmaak voorontwerp Beleidsplan Ruimte

Begin augustus 2021 is voor de conceptnota advies gevraagd aan Departement Omgeving, Provincie West-Vlaanderen, de buurgemeenten en de GECORO. Het advies van de GECORO ontvingen we via mail. Het advies van de Provincie en Departement Omgeving werd besproken in een overleg met de gemeente op 5 oktober 2021. Beide adviezen zijn meegenomen in de opmaak van het voorontwerp Beleidsplan Ruimte. Er werden geen inspraakreacties bekomen bij de ter inzage legging, noch op de infoavond.

Er is ook een eerste aanzet (Quickscan) voor de Milieueffectenrapportage opgemaakt.

| Opmaak voorontwerp | Datum |
|--|-------------------|
| Overleg hogere overheden (advies conceptnota) | 5 oktober 2021 |
| Werkgroep (beleidskader) | 10 november 2021 |
| Plangroep (beleidskader) | 20 december 2021 |
| Plangroep (beleidskader) | 15 februari 2022 |
| College (beleidskader) | 8 maart 2022 |
| Plangroep (strategische visie en beleidskader) | 18 mei 2022 |
| Plangroep (strategische visie en beleidskader) | 15 september 2022 |

5.4 Opmaak ontwerp Beleidsplan Ruimte

In het voorjaar van 2023 werd advies gevraagd op het voorontwerp Beleidsplan Ruimte aan de GECORO alsook aan de hogere overheden, zijnde het Departement Omgeving en Provincie West-Vlaanderen. Het advies van de GECORO ontvingen we na een bijhorende toelichting via mail. De adviezen van het Departement Omgeving en Provincie West-Vlaanderen werden besproken op de plenaire vergadering van 15 maart 2023. De opmerkingen werden verwerkt in een draft Ontwerp Beleidsplan, dat opnieuw doorsproken wordt op een tweede overleg met de hogere overheden op 21 juni 2023.

Ondertussen werd ook, op basis van deze draft Ontwerp Beleidsplan, een Ontwerp strategische MER opgemaakt. Deze wordt op 26 mei 2023 verstuurd naar Team Omgevingseffecten (het voormalige Team-MER) ter validatie. Op het overleg van 21 juni 2023 wordt ook aangegeven hoe wordt omgegaan met de aanbevelingen vanuit het Ontwerp s-MER en tot welke concrete aanpassingen aan het Ontwerp Beleidsplan deze zullen leiden. In de zomer van 2023 wordt vervolgens gewerkt richting een definitief Ontwerp Beleidsplan en definitief Ontwerp s-MER (i.f.v. voorlopige vaststelling). In het definitief Ontwerp s-MER worden de opmerkingen van het Team Omgevingseffecten, ontvangen op 20 juli, verwerkt en worden de laatste aanpassingen aan het Ontwerp Beleidsplan beoordeeld.

| Opmaak ontwerp | Datum |
|---|------------------------------------|
| GECORO | 12 januari 2023 |
| Overleg hogere overheden (plenaire vergadering) | 15 maart 2023 |
| Overleg hogere overheden (aanpassingen n.a.v. plenaire vergadering) | 21 juni 2023 |
| Gemeenteraad | 18 oktober 2023 |
| Openbaar onderzoek | 1 december 2023 – 28 februari 2024 |
| Infoavond | 12 december 2023 |

5.5 Verdere stappen

VOORLOPIGE VASTSTELLING EN OPENBAAR ONDERZOEK

Nadat het Ontwerp Beleidsplan Ruimte voorlopig is vastgesteld (door de gemeenteraad) wordt binnen de 60 dagen een openbaar onderzoek georganiseerd. Het College brengt de adviesraden (Departement Omgeving, Provincie West-Vlaanderen, de buurgemeenten en de GECORO) vóór de aanvang van het openbaar onderzoek schriftelijk, analoog of digitaal, op de hoogte van de voorlopige vaststelling en de startdatum van het openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek start uiterlijk op de zestigste dag na de datum van bekendmaking van de aankondiging in het Belgisch Staatsblad. Het openbaar onderzoek duurt 90 dagen. Tijdens het openbaar onderzoek kan het Ontwerp van gemeentelijk Beleidsplan Ruimte geraadpleegd worden op de website van de gemeente en in het gemeentehuis op een manier die voor iedereen toegankelijk is.

Reacties worden uiterlijk de laatste dag van het openbaar onderzoek schriftelijk, analoog of digitaal, aan het College bezorgd op het adres dat opgenomen is in de aankondiging.

De reacties kunnen ook uiterlijk de laatste dag van het openbaar onderzoek op het gemeentehuis worden afgegeven tegen ontvangstbewijs.

Het College organiseert tijdens de eerste helft van het openbaar onderzoek een informatie- en inspraakvergadering. De organisatie en de aankondiging van het openbaar onderzoek over het Ontwerp strategische MER dient te gebeuren overeenkomstig de procedurevereisten van het decreet algemene bepalingen voor milieubeleid (DABM). Beide openbare onderzoeken worden evenwel maximaal op elkaar afgestemd, zodat gedurende het openbaar onderzoek zowel bemerkingen op het Ontwerp Beleidsplan als op het Ontwerp strategische MER kunnen worden gemaakt. De opmerkingen die betrekking hebben op het Ontwerp s-MER dienen in overeenstemming met procedurevereisten van het DABM te worden ingediend.

DEFINITIEVE VASTSTELLING

De goedkeuring van het definitief strategische MER dient te gebeuren voor de definitieve vaststelling van het gemeentelijk Beleidsplan Ruimte. (art. 4.2.11, §4 DABM).

Overeenkomstig artikel 2.1., § 2, eerste lid, 4°, van de VCRO, stelt de gemeenteraad het gemeentelijk Beleidsplan Ruimte definitief vast binnen honderdvijftig dagen, of tweehonderdtien dagen bij verlenging van de termijn als vermeld in artikel 28, § 2, tweede lid, na de einddatum van het openbaar onderzoek. Bij de definitieve vaststelling van het Beleidsplan Ruimte kunnen ten opzichte van het voorlopig vastgestelde Beleidsplan alleen wijzigingen worden aangebracht die gebaseerd zijn op of voortvloeien uit reacties op of adviezen of standpunten over het ontwerp.

Als bijlage bij het Beleidsplan Ruimte wordt ook het definitief s-MER toegevoegd.

Het definitief vastgestelde gemeentelijk Beleidsplan Ruimte wordt onmiddellijk na de definitieve vaststelling bezorgd aan de Vlaamse Regering en de Deputatie.

De Vlaamse Regering en/of de Deputatie, met toepassing van artikel 2.1., § 2, derde lid, van de VCRO, kunnen een voorbehoud maken bij bepaalde opties uit het gemeentelijk Beleidsplan Ruimte. Dit voorbehoud moet voldoende precies zijn.

Het College maakt het besluit tot definitieve vaststelling van het gemeentelijk Beleidsplan Ruimte bekend in het Belgisch Staatsblad. Het Beleidsplan Ruimte treedt in werking veertien dagen na de bekendmaking ervan.

De strategische visie of het beleidskader kunnen worden ingezien op de gemeente.

Het geldende gemeentelijk Beleidsplan Ruimte is raadpleegbaar op de website van de gemeente. Op dezelfde website wordt documentatie bijgehouden over aspecten van het cyclische planningsproces, vermeld in artikel 2.1.1, § 1, vierde lid, wat betreft het gemeentelijk Beleidsplan Ruimte.

6. BIJLAGEN

6.1 Processchema Beleidsplan Ruimte Middelkerke

Processchema Middelkerke

Geïntegreerd proces strategisch plan-MER en beleidsplan

